

EXPUNERE DE MOTIVE

Trecerea la economia de piață și aplicarea măsurilor de reformă în agricultură, prin apariția și consolidarea rapidă a proprietății private, concomitent cu susținerea liberei inițiative și descentralizarea structurilor de administrare a activităților economice, au creat semnificative disfuncționalități în relațiile dintre producătorii agricoli, silvici și piscicoli și structurile de consum: angrosiști, procesatori, detailiști.

Pentru înlăturarea acestor disfuncționalități, determinate de participarea ne semnificativă, pe piață, a producătorilor individuali privați, în confruntarea comercială cu structurile consumatoare amintite, dar și pentru alinierea pieței agricole din România la cerințele politicii agricole comune, este necesară crearea unui cadru legislativ adecvat.

Programul SAPARD (Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development), reprezintă instrumentul financiar de preaderare, acordat de Uniunea Europeană țărilor candidate, pentru măsuri de sprijinire a agriculturii și dezvoltării zonelor rurale. Obiectivul principal al Programului SAPARD este acela de a crea, în contextul adaptării Politicii Agricole Comune, cadrul necesar formării unei agriculturi performante și dezvoltării durabile a zonelor rurale în țările candidate.

Documentul de programare multianuală și de fundamentare pentru implementarea Programului SAPARD, în România, este Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (PNADR), care a fost aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr.C (2000) 3742 Final/12.12.2000, revizuit ulterior prin decizii ale Comisiei Uniunii Europene.

Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală programează implementarea a unsprezece măsuri de intervenție în spațiul rural, grupate în patru mari axe principale. În cadrul axei prioritare 3 – Dezvoltarea economiei rurale, este cuprinsă și măsura 3.2 – Constituirea grupurilor de producători.

Referitor la această măsură, menționăm că fișa tehnică a necesitat o revizuire, iar pentru obținerea acreditării formei revizuite, este necesară, în mod obligatoriu asigurarea prealabilă a unui cadru legislativ privind „constituirea, recunoașterea și funcționarea grupurilor de producători”.

Urgența realizării acestui cadru legislativ rezidă din condiționarea existenței sale, prealabil acreditării măsurii, pentru a cărei aplicare în cadrul programului SAPARD, este prevăzută o alocație comunitară de 23.143.438 euro, contribuție care, pe linia realizării angajamentelor țării noastre în cadrul capitolului 7 – Agricultură, de negociere cu Uniunea Europeană, se impune a fi utilizată integral.

În sensul celor prezentate, după consultarea producătorilor, a fost elaborat prezentul proiect de Lege, care stabilește scopul constituirii, obiectul de activitate, condițiile de constituire, recunoaștere, organizare și funcționare, instituția abilitată pentru acordarea sau retragerea recunoașterii și temeiul juridic pentru elaborarea statutului de organizare și funcționare, cu drepturile, obligațiile și competențele ce le sunt conferite grupurilor de producători, ca entitate cu personalitate juridică de reprezentare și susținere pe piață a intereselor comune ale producătorilor.

Odată creat acest cadru legislativ, România se poate alinia la cerințele Uniunii Europene privind constituirea unor structuri comerciale proprii ale producătorilor, capabile prin


specializare să le apere și să le reprezinte interesele, pe de o parte în relațiile cu structurile de consum și de pe altă parte, în cele cu organisme și instituțiile statului.

Activitatea grupurilor de producători va asigura, pe lângă structurarea producției agricole, silvice și piscicole, în strânsă corelare cu cerințele pieței și instaurarea unor principii de comerț corect, bazat pe transparența pieței, egalitatea partenerială producător – consumator, ridicarea și adaptarea constantă a calității produselor, atenuarea decalajelor cerere-ofertă, cu implicații în evoluția prețurilor, introducerea și extinderea unor tehnologii de producție și a unor practici comerciale, care să contribuie la ridicarea standardelor de calitate a produselor, protecția și conservarea mediului și ecologizarea produselor oferite pieței, concomitent cu creșterea echitabilă a veniturilor producătorilor.

De asemenea, constituirea grupurilor de producători va contribui la creșterea gradului și eficienței valorificării producțiilor agricole, silvice și piscicole, pe fondul conștientizării de către producători a responsabilității lor, ca factori activi, cu drepturi și obligații egale pe piață.

Prezenta lege nu prezintă nici un impact negativ asupra prevederilor din convențiile sau acordurile în domeniu, în care România este parte.

Față de cele prezentate mai sus a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.



PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE